

Pnrr, l'eredità di Draghi: ok a 32 target, 21 in linea, due difficili

L'Osservatorio Sole. Complessa l'attuazione della legge di concorrenza: sui servizi pubblici locali tempi stretti, sui decreti energia pesano le condizioni internazionali. In palio 21 miliardi

Andrea Carli

La marcia dell'attuazione del Pnrr sui 55 obiettivi di fine anno continua e mantiene sostanzialmente le promesse fatte da Mario Draghi sull'eredità che avrebbe lasciato al nuovo governo: l'Osservatorio Pnrr del Sole 24 Ore (disponibile integralmente sul sito) certifica che 20 obiettivi sono stati raggiunti, altri 12 sono vicinissimi, 21 sono comunque in linea con i piani. Solo per due obiettivi - che Draghi aveva detto avrebbe lasciato al suo successore - il quadro presenta tuttora qualche incertezza. Si tratta di quelli di attuazione della legge di concorrenza 2021: M1C2-8 che prevede l'approvazione generalizzata dei provvedimenti attuativi della legge richiesti dal Pnrr e M1C2-7 che, nell'ambito della stessa riforma, prevede l'attuazione di alcune condizioni specifiche in materia di energia.

Sul primo fronte al momento nessun provvedimento attuativo è stato approvato in via definitiva. Hanno avuto il via libera preliminare i Dlgs sulla mappatura delle concessioni pubbliche, quello sui servizi pubblici locali e quello sull'adeguamento alle regole Ue in materia di vigilanza del mercato interno. Ma devono ricevere ora il parere delle commissioni parlamentari e tornare in Cdm per il varo definitivo. Fra le più a rischio, la riforma dei servizi pubblici locali che ha subito un rinvio a data da destinarsi dell'esame in sede tecnica per il parere della conferenza unificata. Per gli altri Dlgs di attuazione delle deleghe, come quello per le gare sulle concessioni balneari, manca ancora il primo passaggio in Cdm, ma non sono richiesti dal Pnrr. Le strutture di Draghi hanno già chiarito con Bruxelles che questa è la giusta interpretazione: anche qui il premier uscente lascia a Meloni un'eredità utilissima.

L'altro grande passaggio, sul fronte della concorrenza, riguarda l'ulteriore apertura del mercato dell'energia con l'eliminazione graduale dei prezzi regolamentati nel gas per famiglie e microimprese a partire dal 1° gennaio 2023. Il governo si è impegnato con il Pnrr ad assicurare, entro fine anno, l'entrata in vigore della legge che assicurerà tale snodo. Su cui, però, di recente è intervenuta l'Arera che, in una segnalazione a governo e Parlamento, ha evidenziato come «le condizioni eccezionali» che caratterizzano il mercato del gas «rendano fortemente critico» il superamento del servizio di tutela, la cui deadline andrebbe allineata a quella prevista per il mercato elettrico (gennaio 2024). È in corso una interlocuzione Chigi-Arera ma pesa il quadro internazionale.

Transizione ecologica

Quattro obiettivi su nove sono stati raggiunti in anticipo (isole verdi, criteri ambientali minimi, idrico e bonifica dei siti orfani). Sui rimanenti cinque, il cronoprogramma non registra per ora ritardi. Il mini-

stro uscente Roberto Cingolani ha chiesto di accelerare la valutazione della mole di proposte su rafforzamento delle smart grid e miglioramento della resilienza climatica delle reti.

Innovazione tecnologica e transizione digitale

Per il ministero dell'Innovazione tecnologica e della transizione digitale, molto ruota attorno all'effettiva operatività dell'Agenzia nazionale per la cybersecurity: chi subentrerà (bisognerà capire se nello schema del nuovo governo resti un ministero con le medesime deleghe) dovrà avviare entro dicembre la rete dei laboratori di screening e certificazione. A questo scopo l'Agenzia ha dato avvio al processo di reclutamento di laureati Ict. Nel passaggio di consegne con il nuovo esecutivo, il ministro uscente Vittorio Colao lascia in sospeso tra l'altro il collaudo finale del Polo strategico nazionale per il cloud: bisognerà accelerare per farcela entro l'anno.

Infrastrutture

Partono gli investimenti concreti in infrastrutture, con l'aggiudicazione degli appalti per il sistema elettronico di controllo dei treni (Ertns) e quelli della Napoli-Bari e della Palermo-Catania. Obiettivi rispettati. Già incassati anche la semplificazione della legislazione per i piani regolatori portuali e l'accelerazione a 12 mesi dei processi di autorizzazione per gli impianti del cold ironing. In attesa del parere del Consiglio di Stato, invece, il regolamento per i criteri di affidamento delle concessioni portuali.

Lavoro

Roberto Cingolani ha chiarito con Bruxelles che questa è la giusta interpretazione: anche qui il premier uscente lascia a Meloni un'eredità utilissima.

Scuola e università

Per la scuola va completata la riforma dell'orientamento e del dimensionamento scolastico alla luce anche del calo demografico in atto e varati i provvedimenti attuativi della riforma dell'istruzione tecnica (Ics Academy inclusi). Sull'università, le prossime sfide sono su alloggi e giovani ricercatori.

Salute e Turismo

Per la Salute sono a portata di mano la riforma degli Ircss e una serie di appalti sulla Sanità digitale. Per il Turismo sono stati raggiunti con due mesi di anticipo i due obiettivi con scadenza 31 dicembre 2022.

A cura di

Marzio Bartoloni, Celestina Dominelli, Riccardo Ferrazza, Andrea Gagliardi, Carmine Fotina, Marco Mobili, Giorgio Pogliotti, Giorgio Santilli, Gianni Trovati, Claudio Tucci



Infrastrutture. Obiettivi di fine anno rispettati per gli investimenti con l'aggiudicazione degli appalti previsti

I TARGET DA RAGGIUNGERE ENTRO FINE ANNO

Alla terza rata del Pnrr (21,8 miliardi, 19 al netto delle anticipazioni) sono collegati 55 obiettivi da raggiungere entro la fine dell'anno. Per ognuno indichiamo la misura e l'andamento dell'attuazione per i ministeri coinvolti secondo la legenda che segue

- = Raggiunto
- = In linea
- = Vicino
- = Lontano

AFFARI REGIONALI

M2C1-20(M)

Aggiudicazione di tutti gli appalti Green Communities
● Bando concluso
L'avviso pubblico è stato pubblicato il 30 giugno e le proposte sono arrivate entro il 16 agosto

LAVORO

M5C1-6(T)

Completamento attività del Piano di rafforzamento 2021-2023 dei Centri per l'Impiego
● In fase di rafforzamento
I Piani regionali di rafforzamento dei Cpi sono stati adottati, attuazione in corso

M5C1-8(M)

Decreto di adozione del Piano nazionale per la lotta al lavoro sommerso in tutti i settori economici e della roadmap attuativa
● In fase di elaborazione
Il Tavolo tecnico sta completando i lavori

M5C1-2(M)

Approvazione dei Piani di attuazione regionale del programma Gol
● Obiettivo raggiunto
Approvati i Par regionali, il target concordato con Bruxelles è stato superato: il 7 ottobre erano 326 mila i beneficiari del programma Garanzia di occupabilità dei lavoratori

M5C2-7(T)

Realizzazione da parte dei distretti sociali di almeno un progetto per la ristrutturazione degli spazi domestici e/o la fornitura di dispositivi ICT alle persone con disabilità, insieme a una formazione sulle competenze digitali
● In fase di realizzazione
Le attività di ristrutturazione sono in corso di esecuzione. Pubblicato l'avviso rivolto ai circa 600 Ambiti Territoriali Sociali e Comuni per le proposte progettuali. Con Decreto 98/2022 approvati gli elenchi degli Ambiti Sociali Territoriali ammessi al finanziamento.

TURISMO

M1C3-30(T)

Fondi tematici della Bei: erogazione al Fondo di un totale di 350 milioni

di euro

● Target raggiunto in anticipo

Con la richiesta da parte della Bei di trasferimento della prima tranche di risorse al «Fondo per il Turismo Sostenibile», erogati 350 milioni di euro

M1C3-31(T)

Fondo Nazionale del Turismo: Erogazione al Fondo di un totale di 150 milioni di euro in sostegno del capitale

● Con il versamento a Cdp target centrato in anticipo

In ragione della richiesta da parte di Cdp Immobiliare SGR Spa il Ministero ha effettuato il versamento il 12 ottobre 2022

GIUSTIZIA

M1C1-35(M)

Riforma delle commissioni tributarie
● Milestone conseguita
In ragione della richiesta da parte di governo Draghi ha centrato il traguardo della riforma

M1C1-36(M)

Entrata in vigore degli atti delegati per la riforma del processo civile e penale e la riforma del quadro in materia di insolvenza
● Cambiano i processi
Con la pubblicazione in Gazzetta dei Dlgs la riforma Cartabia entrerà in vigore a novembre per il penale e il 30 giugno 2023 per il civile

M1C1-34(T)

Conclusione delle procedure di assunzione di 8.764 dipendenti per i tribunali civili e penali
● Ufficio del processo
Procede il piano di assunzioni per rafforzare l'ufficio del processo. Il 18 ottobre 2022 la Cartabia ha firmato il Dm che indice un nuovo concorso da 400 posti per magistrato ordinario

SALUTE

M6C2-1(M)

Entrata in vigore dei Dlgs finalizzato



8,764

Ufficio del processo

Da chiudere entro dicembre le assunzioni di 8.764 dipendenti nei tribunali civili e penali

al riordino della disciplina degli Istituti di ricovero e cura a carattere scientifico (IRCCS) (**)
● Mancano i pareri di regioni e parlamento
Il decreto attuativo di riforma degli Irccs è stato approvato in via preliminare dal consiglio dei ministri lo scorso 28 settembre

M6C2-7(M)

Ammodernamento del parco tecnologico e digitale ospedaliero-aggiudicazione e conclusione dei contratti per la fornitura dei servizi per la digitalizzazione degli ospedali
● Ancora non aggiudicate tutte le gare
Dopo l'approvazione l'estate scorsa dei contratti istituzionali di sviluppo



2,8 mld

Digitalizzazione ospedali

La missione Salute del Pnrr stanziata oltre 2,8 miliardi per la digitalizzazione degli ospedali

entro la fine del 2022 devono essere pubblicate le procedure di gara e gli accordi quadro Consip per gli acquisti. Al momento sono stati aggiudicati quasi tutti i lotti di due maxi gare di Consip

TRANSIZIONE ECOLOGICA

M2C4-24(M)

Adozione del Piano di azione per la bonifica dei siti orfani
● Milestone conseguita
Decreto ministeriale di approvazione in corso di pubblicazione sulla Gazzetta Ufficiale

M1C3-6(M)

Adozione di criteri ambientali minimi per eventi culturali
● Milestone conseguita
Emanato Dm di adozione dei criteri ambientali minimi per gli eventi culturali

M2C1-18(M)

Isole verdi: adozione del Dm che approva la graduatoria dei progetti ammessi a finanziamento
● Milestone conseguita
Emanato il decreto che contiene i progetti per le 19 isole minori non interconnesse

M2C4-2(M)

Misure per garantire la piena capacità gestionale per i servizi idrici integrati
● Milestone conseguita
Adottati i Dm di adozione della riforma volta a garantire la piena capacità gestionale per i servizi idrici integrati

M2C2-12(M)

Resilienza climatica delle reti
● Proposte sul tavolo del mite
Aviso pubblicato a fine luglio. Proposte ricevute nei termini. Aggiudicazione attesa entro fine anno

M2C2-8(M)

Rafforzamento smart grid
● Proposte sul tavolo del Mite
Aviso pubblicato a fine giugno. Proposte ricevute nei termini. Aggiudicazione attesa entro fine anno.

M2C3-13(M)

Promozione teleriscaldamento efficiente
● Proposte attese entro ottobre
Aviso pubblicato a fine luglio. Aggiudicazione attesa entro fine anno

M2C4-19(T)

Tutela e valorizzazione del verde urbano ed extraurbano
● Focus sugli accordi con città metropolitane e vivai
Emanato decreto direttoriale di finanziamento progetti delle città metropolitane per un totale di oltre 2 milioni di piante entro fine anno (350mila oltre il target di 1,65 milioni). In corso di stipula accordi con le città metropolitane e convenzione con vivai regionali per supporto alle città metropolitane

M3C2-1(T)

Porti verdi
● Progetti in fase di valutazione
Chiusa manifestazione di interesse per individuazione progetti da parte delle AdSP

INFRASTRUTTURE

M3C1-12(M)

Aggiudicazione degli appalti per la progettazione e la realizzazione del sistema europeo di gestione del traffico ferroviario (ERTMS)
● Tutti gli appalti aggiudicati
L'aggiudicazione di tutti gli appalti del sistema elettronico di controllo della marcia dei treni, Ertns è stata completata il 1° giugno

M3C2-1(M)

Entrata in vigore delle modifiche legislative connesse alla semplificazione delle procedure per il processo di pianificazione strategica del sistema portuale italiano
● Traguardo conseguito
La semplificazione è ritenuta