

# Accordo sull'abuso d'ufficio, ancora lite sulle grandi opere

**Decreto semplificazioni.** Preconsiglio fiume, molti progressi sul testo ma il Dl slitta a lunedì  
La tensione resta sugli affidamenti senza gara e sulle procedure in deroga per lavori sopra 5 milioni

**Giovanni Negri  
Giorgio Santilli**

Sei ore di preconsiglio sono servite ieri a dipanare molte delle questioni su cui aveva rallentato il decreto legge semplificazioni, ma non sono bastate a sciogliere tutte le questioni. Il decreto slitta al Consiglio dei ministri di lunedì. Fra gli accordi più importanti c'è quello sulla riforma dell'abuso d'ufficio mentre la lite fra Pd e Leu da una parte e Palazzo Chigi, M5s e Italia Viva dall'altra continua ancora sullo stesso punto che alimenta le tensioni da giorni: l'articolo 2 sulle procedure di affidamento senza gara delle opere sopra soglia Ue (quindi sopra 5,2 milioni di euro), l'ampiezza dei poteri affidati alle stazioni appaltanti in deroga al codice degli appalti, quante opere debbano beneficiare della corsia emergenziale senza gara formale, quante imprese debbano essere invitate alla procedura negoziale senza bando (il Pd ritiene che cinque siano poche), quanti commissari bisogna fare e con quale ruolo.

Il Pd che difende il codice degli appalti contro i tentativi di smantellamento, di congelamento, di aggiramento tramite la via delle deroghe generalizzate, ieri si è fatto forte dell'allarme lanciato dall'Autorità anticorruzione (si veda l'articolo a pagina 5) proprio sul rischio creato da un eccesso di deroghe, che equivale a un azzeramento di regole, per alzare ulteriori ostacoli sulla via dell'intesa. Ed è stato lo stesso segretario Nicola Zingaretti a parlarne al premier (si veda l'articolo sotto).

In realtà, il nocciolo dell'intesa raggiunta sul testo base messo a punto dal segretario generale di Palazzo Chigi, Roberto Chieppa, resiste: ampi poteri in deroga al codice affidati direttamente alle stazioni appaltanti, senza commissari, in base alla procedura dell'articolo 63 dello stesso codice appalti. M5s non fa più dei commissari una bandiera, qualche rilancio sul tema arriva da Italia Viva ma non sembra più questo ormai il punto.

È passata la linea che i commissari saranno quelli dello sblocca-cantieri, quindi con poteri meno ampi, nominati dal premier su proposta della ministra Pd delle Infrastrutture, Paola De Micheli.

Piuttosto, il Pd ora vuole stringere le maglie per l'accesso alla

**Italia Viva avrebbe preferito lo stralcio delle norme sull'abuso d'ufficio ma poi si è arrivati ad un'intesa**

corsia di emergenza dell'articolo 63. Ed è questo il nuovo punto critico del confronto.

Il testo base di Palazzo Chigi dava ampia facoltà al governo e al premier di inserire nel Dpcm che deve individuare le opere con la corsia di emergenza un ampio ventaglio di interventi. Il testo base prevedeva infatti che non solo le opere dell'emergenza sanitaria ma anche quelle «necessarie per far fronte agli effetti negativi, di natura sanitaria ed economica» dell'emergenza potessero rientrare nell'elenco. Quasi una generalizzazione dell'articolo 63.

Su questo è arrivato ieri l'alt del Pd. La corsia dell'articolo 63 deve essere riservata a un numero ristretto di opere. Nel Dpcm deve andare un ristretto numero di opere, soprattutto di tipo sanitario, su cui bisogna molto insistere. In questo modo il Pd è convin-

to che la questione rientri nelle regole Ue. Non solo: se questo è il tipo di opere da privilegiare, ospedali e investimenti in macchinari sanitari, aumenta il pressing sui fondi Mes da attivare.

Accordo invece sulla riforma del reato di abuso d'ufficio, ormai considerato a metà tra l'ordinario incidente di percorso da mettere in conto per gli amministratori pubblici, di qualsiasi appartenenza politica, e un volano ad atteggiamenti di "burocrazia difensiva" tali da ingessare ulteriormente la macchina amministrativa. Detto che Italia Viva ne avrebbe preferito lo stralcio, ma poi un accordo è stato trovato, e che il Pd proverà sino all'ultimo ad attenuare la risposta penale in caso di «interesse pubblico», la norma prova a circoscrivere in maniera più puntuale la condotta dell'ammi-

nistratore sanzionabile sul piano penale, nella consapevolezza, tra l'altro, di una realtà per cui a fronte di migliaia di procedimenti avviati, le condanne ogni anno sono poche decine.

E allora il Codice penale viene modificato per rendere punibili solo le violazioni compiute dal pubblico ufficiale o dall'incaricato di pubblico servizio, nell'esercizio delle loro funzioni, di specifiche regole previste da leggi oppure da atti alla legge equiparati. Nello stesso tempo, al rispetto di queste regole non deve essere accompagnato un margine di discrezionalità. Dove l'obiettivo evidentemente è quello di sostituire all'attuale richiesta di rispetto di generiche norme di legge o regolamentari, quella invece di aderire a prescrizioni più rigide e puntuali.

© RIPRODUZIONE RISERVATA

## LE MISURE

1

### PUBBLICO UFFICIALE

**Abuso d'ufficio più circoscritto**

#### Solo per specifiche regole

L'abuso d'ufficio viene modificato per rendere punibili solo le violazioni compiute dal pubblico ufficiale o dall'incaricato di pubblico servizio, nell'esercizio delle loro funzioni, di specifiche regole previste da leggi oppure da atti alla legge equiparati

2

### OPERE SOPRA 5 MILIONI

**Lo scontro sulla corsia veloce**

#### Articolo 63

È lo stesso codice appalti a prevedere, all'articolo 63, la possibilità di affidare lavori senza svolgere una gara formale quando ricorrono motivi di urgenza. Il Pd vuole limitare questa possibilità, concentrandola sulle sole opere sanitarie

3

### POTERI IN DEROGA

**Sui commissari insiste solo Italia Viva**

#### Il richiamo al modello Genova

La questione dei commissari pesa sulla discussione meno rispetto a due giorni fa. M5s ha rinunciato a farne una bandiera e accetta che i poteri di ampia deroga al codice appalti restino in capo alle stazioni appaltanti. Iv li chiede ancora invocando il modello Genova

4

### DIPENDENTI PUBBLICI

**Danno erariale limitato al dolo**

#### Maggiori rischi per omissioni

Responsabilità erariale limitata «al solo profilo del dolo per le azioni e non anche per le omissioni (dove resta anche per colpa grave, ndr). I pubblici dipendenti avranno maggiori rischi in caso di non fare (omissioni o inerzie)

5

### AUTORIZZAZIONI

**Semplificazioni a tutto campo**

#### Via e conferenza di servizi

Resta molto ampio il ventaglio di norme che semplificano i procedimenti amministrativi. Si danno tempi più certi alle decisioni sulla valutazione di impatto ambientale, alla conferenza di servizi, al silenzio assenso nell'edilizia privata

6

### EDILIZIA PRIVATA

**Rigenerazione urbana, avanti tutta**

#### Stralciato il condono

Restano le norme molto forti sulla rigenerazione urbana e sulla demolizione e ricostruzione che viene liberata dei vincoli finora esistenti su sagoma, sedime e volumi. Ieri anche da comuni e province l'appello ad andare su questa strada rapidamente