

Quotidiano del Sole 24 Ore

# Edilizia e Territorio

[Stampa](#)[Chiudi](#)

20 Mar 2019

## Consultazioni di mercato, le nuove linee guida Anac spingono le stazioni appaltanti a dialogare con le imprese

Mauro Salerno

Farsi un «giro dei negozi», come facciamo tutti noi, prima di comprare. Finora per un'amministrazione non era raccomandabile, a meno di non voler rischiare l'annullamento della gara o un'accusa di turbativa d'asta. D'ora in avanti invece sarà più che legittimo sondare le imprese, o più in generale il mercato, per farsi un'idea di cosa c'è su piazza, mettere a fuoco le aspettative e garantirsi di non sbagliare obiettivo quando in ballo ci sono appalti dall'alto contenuto tecnico o innovativo. È quello che promettono le nuove linee guida sulle consultazioni preliminari di mercato, licenziate dall'Autorità Anticorruzione, proprio nei giorni in cui il Governo discute la possibilità di ridurre il potere di regolazione dell'Anac, con il decreto Sblocca-cantieri.

L'obiettivo, dichiarato esplicitamente nella relazione che accompagna il documento, è quello di aiutare e spingere le amministrazioni a servirsi di questa opportunità, del tutto inedita nel nostro mondo degli appalti, per ridurre il gap informativo con le imprese. «Abbiamo dato molta importanza a queste linee guida - dice Michele Corradino, consigliere dell'Autorità con delega agli appalti -. È un modo di indurre le amministrazioni a usare questi strumenti che consentono loro di entrare, per la prima volta, di uscire dalle gabbie formali delle gare fatte di ceralacca e sigilli e di in contatto con le imprese. Si tratta di uno dei punti centrali dell'ampiamiento dello spettro di discrezionalità (buona) previsto dalle direttive europee, con l'obiettivo di dare servizi e forniture migliori alla comunità».

Va detto che questa nuova opportunità di consultare il mercato prima di avviare la gara vera e propria non si attaglia a tutti i tipi di appalti. Le stesse linee guida chiariscono che le consultazioni sono da escludersi per le prestazioni standard e gli appalti di routine. E che in generale è meglio farvi ricorso quando in gioco ci sono servizi e forniture complesse (in ambito medico o tecnologico) piuttosto che nel settore delle opere pubbliche. Tra gli altri paletti da considerare c'è quello della scansione temporale. Secondo l'Anac le consultazioni, precedute da un avviso, devono seguire la fase di programmazione e anticipare la gara, così come suggerito anche dal Consiglio di Stato. Non è invece stata seguita l'indicazione che mirava a escludere la possibilità di far rientrare nell'alveo dei soggetti consultabili anche le associazioni di categoria, possibilità che invece l'Anac ha confermato nella versione finale del documento.

«Oggi - continua Corradino - ci confrontiamo con un numero bassissimo di consultazioni di mercato. Le Pa sono impaurite perché prima qualsiasi contatto con le imprese prima della gara era motivo di annullamento della procedura. Oggi invece questi rapporti sono favoriti dalle direttive europee e con queste linee guida non vogliamo far capire che si tratta di situazioni del tutto normali, a patto di garantire livelli di trasparenza adeguati».

Stabilire questi paletti è il compito delle direttive che li individuano nella circolazione massima delle informazioni, nella indicazione di termini adeguati per le offerte (in modo da permettere alle imprese di recepire e adeguarsi ai risultati delle consultazioni) e di tutela delle imprese che partecipano alle consultazioni dal rischio di esclusione. Il rischio fino era infatti che le imprese decidessero di tenersi alla larga dalle consultazioni per il pericolo di vedersi contestare un potenziale conflitto di interessi e un cartellino rosso in gara. «Ora questo rischio non c'è - conclude Corradino - si invitano anzi le imprese a partecipare, rassicurandole sul rischio esclusione che resta l'*extrema ratio*, va motivato in modo rafforzato dalla stazione appaltante e non può discendere da computamenti errati della Pa».

P.I. 00777910159 - Copyright Il Sole 24 Ore - All rights reserved