

Appalti, in un mese persi 181 milioni

Con l'obbligo delle gare online bandi in calo del 40%. La piattaforma di Asmel per i Comuni

ROMA Il terzo trimestre è andato male per l'economia italiana. Ma ci sono segnali negativi anche per l'ultima parte di questo 2018. Si è accesa una lucina rossa alla voce gare bandite dalle stazioni appaltanti sparse sul territorio italiano, quelle di Comuni e Regioni che rappresentano un po' lo scheletro degli investimenti fatti nel nostro Paese.

Dal 18 ottobre sono entrate in vigore nuove regole che rendono obbligatorie le gare online. Le offerte non vanno più inviate in busta chiusa. Il tutto viene fatto attraverso una piattaforma telematica anche per evitare che le offerte vengano ritoccate ex post o

Le regole

● Dal 18 ottobre sono entrate in vigore nuove regole per gli appalti pubblici che rendono obbligatorie le gare online

● Le offerte non vanno più inviate in busta chiusa. Il tutto viene fatto attraverso una piattaforma telematica

altri trucchi del ramo. Una riforma fatta con le migliori intenzioni. Ma che almeno per il momento ha avuto un effetto negativo. Nel primo mese di applicazione delle nuove regole il numero dei bandi pubblicati sulla Gazzetta ufficiale è crollato del 40%. Erano 570 sono scesi a 336. Non è solo una questione di statistica. La perdita stimata, considerato che il valore medio per questo tipo di gara è di 774 mila euro, ammonta a 181 milioni di euro. In un solo mese. Se la stessa tendenza dovesse reggere per un anno intero, per dire, il costo supererebbe i 2 miliardi di euro. Vale a dire più dello 0,1% del Pil, il pro-



In attività
Un operaio in un cantiere. Dal 18 ottobre sono cambiate le regole degli appalti

dotto interno lordo. Non poco per un Paese che in queste settimane ha intavolato una difficile trattativa con Bruxelles proprio sullo zero virgola. Qualcuno sostiene che si

tratti solo di una sindrome da adattamento. Ogni volta che negli appalti si cambiano le regole c'è un impatto negativo che poi può essere assorbito quando gli operatori si abituano al nuovo sistema. Era accaduto due anni fa per il codice degli appalti, che in realtà continua tuttora a frenare gli investimenti almeno secondo gli operatori del settore. Ma nel momento in cui rispunta il segno meno davanti al Pil, la sindrome da adattamento è un lusso che non ci possiamo permettere. Per provare a risolvere la situazione l'Ance, l'associazione dei Comuni, aveva chiesto un rinvio delle gare telematiche. Ma

ormai siamo partiti.

E allora una mano prova a darla Asmel, l'Associazione per la sussidiarietà e la modernizzazione degli enti locali che unisce 2.400 enti locali. L'associazione ha messo a disposizione di tutti i Comuni una piattaforma per le gare telematiche. Dice il segretario Francesco Pinto: «Vogliamo sostenere l'introduzione delle gare on line che portano modernizzazione, semplificazione e risparmi fino al 10%». Il tempo ci dirà se è solo sindrome da adattamento. O se, per tentare una rima, è un altro segnale di rallentamento.

Lorenzo Salvia
© RIPRODUZIONE RISERVATA

L'intervista

di **Nicola Saldutti**

Pizzarotti: cantieri, un miliardo speso per infrastrutture può generare 15 mila posti

Ogni volta che si parla di grandi opere, soprattutto di questi tempi, le ragioni diventano inconciliabili. Eppure i paradossi sono infiniti. «Lo sa che ci sono contratti che per una firma digitale mancante sono stati rimpallati tra ministeri e Corte dei Conti dopo un iter già interminabile...». Michele Pizzarotti è il presidente del comitato grandi infrastrutture strategiche dell'Ance, l'associazione dei costruttori. C'è la battaglia per la Tav, per il gasdotto Tap, l'Italia sembra un percorso a ostacoli: «In Europa mentre da noi continuano a calare gli investimenti, puntano alla crescita con infrastrutture, scuole, ospedali. Da noi ci sono contratti firmati nel 2014 che dopo quattro anni ancora non sono avviati ed altri che hanno tempi molto più dilatati»

Ma perché i tempi sono così tortuosi?

«Le opere seguono spesso un percorso di questo tipo: il Cipe approva ogni genere di progettazione e di contratto senza dedicarsi, come dovrebbe, alla sola programmazione; poi i Ministeri dell'Economia e delle Infrastrutture devono emettere un decreto interministeriale, infine c'è la Corte dei Conti che spesso per dei rinvii rinvia gli atti ai ministeri stessi e l'iter riparte. Abbiamo gare bandite dieci anni fa che ancora non sono state affidate. Sono ben 270 le opere che potrebbero partire, con 21 miliardi bloccati dove ogni miliardo può generare 15 mila posti di lavoro con l'indotto. Non è possibile che per opere da 100 milioni di euro il tempo di realizzazione sia di 15 anni»

E' anche responsabilità dei costruttori, dei ricorsi al tar...

«Anche questo non è del tutto vero, si stimano in circa il 3% le opere che ritardano per effetto del Tar»

E la corruzione?

«Uno studio dell'Università di Tor Vergata dice che sul 13% di lavori pesa la corruzione, mentre la burocrazia grava per l'87%. Ci sono lavori sotto la responsabilità dell'Anas nel piano 2017-2020 che sono stati approvati solamente a dicembre dello scorso anno. Ritengo che sarebbe più efficace una pubblica amministrazione che

si preoccupi di velocizzare al massimo la partenza delle opere, monitorando poi con severità e rigore la loro finalizzazione in tempi certi e con standard di qualità elevati»

Per questo c'è l'Anac...

«Certo, l'Anac dovrebbe avere fondamentali compiti di controllo ma non un ruolo da regolatore. Il codice degli ap-

palti, che andrebbe corretto in molti punti, ancora non definisce e qualifica le stazioni appaltanti. Prevedeva 60 adempimenti, non siamo neppure a metà. Si chiedono ogni volta i supercommissari con poteri speciali mentre sarebbe bene creare, una volta per tutte, un percorso ben programmato e a lungo termine per la realiz-

zazione delle infrastrutture»
Da Astaldi a Condotte, crescono le crisi ...

«I nostri competitor in Europa hanno oltre il 50% di attività nel loro Paese di origine. Molti di noi invece devono crescere all'estero per essere competitivi. Servono regole più chiare altrimenti si continua con le deroghe. Si è detto



Ance Michele Pizzarotti
presidente del comitato grandi infrastrutture strategiche dell'Ance

che gli arbitrati non andavano bene come formula, ma il tempo per risolvere i contenziosi va ridotto ancora. Abbiamo poi dei limiti al subappalto che sono contrari alle direttive europee e che non esistono in altri mercati esteri».

Per tornare a casa nostra, quanto pesa la litigiosità tra il governo centrale e le regioni sulle infrastrutture?

«Pesa parecchio, sarebbe fondamentale che sulle infrastrutture strategiche le priorità le dettasse il governo centrale. Sa che se un'opera, come spesso accade per le strade o per le reti ferroviarie, copre tre regioni le imprese devono seguire tre pareri diversi e magari tre normative diverse. E spesso le opere compensative, richieste a livello locale, arrivano addirittura a superare il valore dell'opera principale».

Quali sono le priorità?

«Come purtroppo confermato dai recenti accadimenti non possiamo prescindere da un vasto piano di manutenzione ordinaria e straordinaria, come sottolineato più volte anche da persone autorevoli come Renzo Piano. Altro tema di grande importanza riguarda senz'altro la riduzione del gap tra Nord e Sud»

Nei giorni scorsi l'inchiesta di Gorizia su un presunto cartello per le gare d'appalto, anche per il gruppo Pizzarotti?

«Complessivamente si parla di 200 soggetti che dovrebbero essere coinvolti in questa indagine, fra i quali figura anche la nostra impresa. Tuttavia, lei parla correttamente di presunto cartello mentre alcuni suoi colleghi hanno già espresso una sentenza. Riponiamo la massima fiducia nel lavoro della magistratura, alla quale ovviamente offriremo la nostra piena collaborazione per chiarire, quanto prima, la nostra completa estraneità ai fatti contestati. Mi permetta di dire, come Vice Presidente dell'impresa Pizzarotti, che solo un'azienda con dei solidi valori etici e morali riesce a stare da oltre 100 anni sul mercato, con risultati economici importanti, anche in una fase critica per chi fa il nostro mestiere».

© RIPRODUZIONE RISERVATA

I segreti di un grande imprenditore Il libro di business dell'anno

I PRINCIPI DEL SUCCESSO RAY DALIO

"Ray Dalio mi ha offerto un aiuto inestimabile, fornendomi i consigli che ora anche voi potete leggere in questo libro."

—BILL GATES

"L'ho trovato davvero straordinario. Ogni pagina contiene così tanti suggerimenti e idee utili... e poi adoro l'eleganza con cui Ray inserisce nel libro la sua storia personale."

—TONY ROBBINS

BESTSELLER #1 DEL NEW YORK TIMES

HOEPLI

hoepliditore.it